

А. А. Шафалович

# ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

*Допущено*

*Министерством образования Республики Беларусь  
в качестве учебного пособия для студентов  
учреждений высшего образования  
по специальности «Правоведение»*



Минск  
«Адукацыя і выхаванне»  
2026

# СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                          |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Предисловие .....                                                                                                                                        | 3         |
| <b>ТЕМА 1. Теоретические основы правотворческого процесса в Республике Беларусь .....</b>                                                                | <b>4</b>  |
| 1.1. Понятие правотворчества и соотношение со смежными понятиями ...                                                                                     | 4         |
| 1.2. Виды правотворчества .....                                                                                                                          | 7         |
| 1.3. Субъекты правотворчества в Республике Беларусь .....                                                                                                | 10        |
| 1.4. Принципы правотворчества .....                                                                                                                      | 14        |
| 1.5. Нормативные правовые акты, виды и характеристики. ....                                                                                              | 18        |
| 1.6. Юридическая сила нормативных правовых актов и их иерархия .....                                                                                     | 22        |
| 1.7. Действие нормативных правовых актов во времени .....                                                                                                | 29        |
| 1.8. Систематизация, классификация правового нормативного массива и правовой мониторинг. ....                                                            | 38        |
| 1.9. Влияние норм международного права на правотворчество в Республике Беларусь .....                                                                    | 48        |
| <b>ТЕМА 2. Правотворческий (нормотворческий) процесс и его стадии .....</b>                                                                              | <b>52</b> |
| 2.1. Правотворческий процесс и его стадии. ....                                                                                                          | 52        |
| 2.2. Планирование подготовки проектов законодательных актов и концепций законопроектов .....                                                             | 53        |
| 2.3. Нормотворческая инициатива .....                                                                                                                    | 57        |
| 2.4. Согласование проекта нормативного правового акта. ....                                                                                              | 60        |
| 2.5. Обязательная юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов .....                                          | 62        |
| 2.6. Криминологическая экспертиза нормативных правовых актов .....                                                                                       | 67        |
| 2.7. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов .....                                                                                      | 68        |
| 2.8. Принятие (издание) нормативных правовых актов .....                                                                                                 | 71        |
| 2.9. Опубликование нормативных правовых актов .....                                                                                                      | 73        |
| <b>ТЕМА 3. Президент Республики Беларусь и Всебелорусское народное собрание как субъекты правотворческой деятельности .....</b>                          | <b>78</b> |
| 3.1. Место и роль Президента Республики Беларусь в правотворческом процессе. ....                                                                        | 78        |
| 3.2. Нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, их правовая природа .....                                                                 | 80        |
| 3.3. Взаимодействие Президента с иными органами государственной власти в сфере правотворчества .....                                                     | 85        |
| 3.4. Порядок внесения проектов нормативных правовых актов на рассмотрение Президента Республики Беларусь, их рассмотрение и организация исполнения. .... | 89        |

|                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.5. Место Всебелорусского народного собрания в правотворческом процессе и порядок его формирования .....               | 93 |
| 3.6. Правотворческая компетенция, порядок и формы правотворческой деятельности Всебелорусского народного собрания ..... | 97 |

#### **ТЕМА 4. Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности .....**

104

|                                                                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1. Понятие и стадии законотворчества .....                                                                         | 104 |
| 4.2. Понятие и виды законов, предмет законодательного ведения. Законодательные акты .....                            | 106 |
| 4.3. Законодательная инициатива. Механизм реализации законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь ..... | 111 |
| 4.4. Рассмотрение законопроекта в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь .....             | 115 |
| 4.5. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь .....                 | 119 |
| 4.6. Подписание закона Президентом Республики Беларусь .....                                                         | 122 |
| 4.7. Особенности принятия Парламентом конституционных законов ....                                                   | 125 |
| 4.8. Ратификация и денонсация международных договоров Республики Беларусь .....                                      | 128 |

#### **ТЕМА 5. Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности .....**

130

|                                                                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1. Роль Совета Министров Республики Беларусь в правотворческой деятельности .....                                     | 130 |
| 5.2. Нормативные правовые акты Правительства. Порядок принятия нормативных правовых актов Правительства .....           | 132 |
| 5.3. Правовые акты республиканских органов государственного управления                                                  | 134 |
| 5.4. Значение Министерства юстиции и Аппарата Совета Министров в правотворческом процессе. ....                         | 137 |
| 5.5. Обязательная юридическая экспертиза в Министерстве юстиции, управлениях юстиции принятых ведомственных актов. .... | 140 |

#### **ТЕМА 6. Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе .....**

143

|                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.1. Взаимодействие органов судебной власти с другими государственными органами в сфере правотворчества ..... | 143 |
| 6.2. Значение судебной практики для права .....                                                               | 145 |
| 6.3. Правотворческая деятельность Верховного Суда Республики Беларусь                                         | 149 |
| 6.4. Юридическая природа постановлений Пленума Верховного Суда ....                                           | 151 |
| 6.5. Значение деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь в правотворческом процессе .....         | 153 |

|                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.6. Порядок осуществления предварительного конституционного контроля Конституционным Судом Республики Беларусь ..... | 157 |
| 6.7. Порядок осуществления последующего конституционного контроля Конституционным Судом Республики Беларусь .....     | 161 |
| 6.8. Процессуальные особенности толкования Конституции Конституционным Судом .....                                    | 165 |
| 6.9. Акты Конституционного Суда Республики Беларусь .....                                                             | 168 |
| 6.10. Правотворческая деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь .....                                      | 173 |

## **ТЕМА 7. Правотворчество местных органов управления и самоуправления.**

|                          |            |
|--------------------------|------------|
| <b>Референдумы .....</b> | <b>177</b> |
|--------------------------|------------|

|                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1. Особенности правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь .....                                  | 177 |
| 7.2. Собрания граждан по месту жительства (местные собрания) .....                                                                               | 181 |
| 7.3. Местный и республиканский референдумы .....                                                                                                 | 189 |
| 7.4. Инициатива населения по принятию решений местного Совета депутатов .....                                                                    | 197 |
| 7.5. Правотворческая деятельность местных Советов депутатов .....                                                                                | 198 |
| 7.6. Правотворческая деятельность местных исполнительно-распорядительных органов .....                                                           | 203 |
| 7.7. Опубликование и вступление в силу, отмена и приостановление решений местных представительных и исполнительно-распорядительных органов ..... | 204 |

|                                        |            |
|----------------------------------------|------------|
| <b>Использованная литература .....</b> | <b>208</b> |
|----------------------------------------|------------|