

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Утверждено
Министерством образования
Республики Беларусь
в качестве учебника для студентов
и курсантов учреждений высшего образования
по специальностям
«Правоведение», «Экономическое право»

*Под редакцией
Л.М. Рябцева, О.И. Чуприс*



Минск
«Адукацыя і выхаванне»
2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	5
РАЗДЕЛ 1. СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	6
Глава 1. Административное право как отрасль права Республики Беларусь, наука и учебная дисциплина	6
1.1. Понятие и предмет административного права (<i>Рябцев Л.М.</i>)	6
1.2. Метод административно-правового регулирования (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.</i>)	11
1.3. Функции административного права (<i>Телятицкая Т.В.</i>)	14
1.4. Источники административного права (<i>Василевич Г.А.</i>)	15
1.5. Система административного права (<i>Гвоздев Д.В.</i>)	21
1.6. Место административного права в правовой системе Республики Беларусь (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.</i>)	24
1.7. Административное право как наука и учебная дисциплина (<i>Рябцев Л.М.</i>)	27
Глава 2. Административно-правовые нормы и отношения	28
2.1. Понятие и признаки административно-правовых норм (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.</i>)	28
2.2. Виды административно-правовых норм (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.</i>)	30
2.3. Структура административно-правовых норм (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.</i>)	33
2.4. Действие административно-правовых норм (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.</i>)	35
2.5. Реализация административно-правовых норм (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.</i>)	38
2.6. Понятие и признаки административно-правовых отношений (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.</i>)	42
2.7. Элементы административно-правовых отношений (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.</i>)	45
2.8. Виды административно-правовых отношений (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.</i>)	49
Глава 3. Государственное управление как сфера административного права	51
3.1. Понятие и основные черты государственного управления (<i>Крамник А.Н.</i>)	51

3.2. Государственное управление и исполнительная власть (Крамник А.Н.)	56
3.3. Виды государственного управления (Крамник А.Н.)	58
3.4. Основные принципы государственного управления (Крамник А.Н.)	62
3.5. Функции государственного управления (Крамник А.Н.)	63
Глава 4. Формы и методы государственного управления	64
4.1. Понятие и сущность административно-правовых форм и их классификация (Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	64
4.2. Административно-правовой договор как форма управленческой деятельности (Гвоздев Д.В.)	70
4.3. Понятие методов государственного управления и их классификация (Крамник А.Н.)	72
4.4. Убеждение и принуждение в государственном управлении (Крамник А.Н.)	77
4.5. Усмотрение в государственном управлении (Крамник А.Н.)	79
Глава 5. Правовые акты управления	82
5.1. Понятие правового акта управления (Крамник А.Н.)	82
5.2. Отличие правового акта управления от других действий администрации, от иных актов, а также от юридических документов (Крамник А.Н.)	87
5.3. Классификация правовых актов управления (Крамник А.Н.)	89
5.4. Формы правовых актов управления (Крамник А.Н.)	95
5.5. Структура правового акта управления (Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В., Крамник А.Н.)	96
5.6. Требования, предъявляемые к правовым актам управления (Телятицкая Т.В., Крамник А.Н.)	100
5.7. Порядок принятия правовых актов управления (Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В., Крамник А.Н.)	105
5.8. Действие правовых актов управления (Телятицкая Т.В., Крамник А.Н.)	111
5.9. Юридическая сила правовых актов управления (Крамник А.Н.)	114
РАЗДЕЛ 2. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	117
Глава 6. Общие положения о субъектах административного права	117
6.1. Понятие субъекта административного права (Крамник А.Н.)	117

6.2. Виды субъектов административного права (<i>Крамник А.Н.</i>)	119
6.3. Сущность правового статуса субъекта административного права (<i>Крамник А.Н.</i>)	120
6.4. Понятие компетенции (<i>Крамник А.Н.</i>)	122

Глава 7. Граждане Республики Беларусь, иностранцы, лица без гражданства, беженцы как субъекты административного права 123

7.1. Основы административно-правового статуса гражданина Республики Беларусь (<i>Василевич Г.А.</i>)	123
7.2. Права и обязанности граждан Республики Беларусь в государственном управлении (<i>Василевич Г.А.</i>)	127
7.3. Административно-правовые гарантии прав граждан Республики Беларусь (<i>Василевич Г.А.</i>)	129
7.4. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев, находящихся на территории Республики Беларусь (<i>Василевич Г.А.</i>)	130

Глава 8. Организации и их администрации как субъекты административного права 135

8.1. Государственные организации и их администрации как субъекты административного права (<i>Гвоздев Д.В.</i>)	135
8.2. Административно-правовой статус негосударственных организаций (<i>Гвоздев Д.В.</i>)	140

Глава 9. Органы государственного управления как субъекты административного права 146

9.1. Понятие и основные признаки органа государственного управления (<i>Крамник А.Н.</i>)	146
9.2. Виды органов государственного управления (<i>Крамник А.Н.</i>)	150
9.3. Система органов государственного управления (<i>Гвоздев Д.В., Крамник А.Н.</i>)	153
9.4. Принципы построения и принципы деятельности органов государственного управления (<i>Крамник А.Н.</i>)	155

РАЗДЕЛ 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА 161

Глава 10. Общие положения о государственной службе 161

10.1. Понятие государственной службы (<i>Чуприс О.И.</i>)	161
---	-----

10.2. Виды государственной службы (Чуприс О.И.)	163
10.3. Особенности правового регулирования государственной службы (Чуприс О.И.)	165
10.4. Принципы государственной службы (Чуприс О.И.)	166
10.5. Государственная должность и ее виды (Чуприс О.И.)	167
10.6. Понятие и виды государственных служащих (Чуприс О.И.)	169
Глава 11. Поступление на государственную службу	170
11.1. Требования при поступлении на государственную службу (Чуприс О.И.)	170
11.2. Конкурс. Предварительное испытание. Квалификационный экзамен (Чуприс О.И.)	177
11.3. Стажировка (Чуприс О.И.)	180
11.4. Служебный контракт и его заключение (Чуприс О.И.)	180
11.5. Организационно-правовые способы замещения должностей государственной службы (Чуприс О.И.)	181
Глава 12. Прохождение и прекращение государственной службы	183
12.1. Понятие прохождения государственной службы (Чуприс О.И.)	183
12.2. Аттестация государственных служащих (Чуприс О.И.)	183
12.3. Служебная командировка (Чуприс О.И.)	187
12.4. Перемещение по должностям. Продвижение по службе (Чуприс О.И.)	188
12.5. Прекращение государственной службы. Отставка государственного служащего (Чуприс О.И.)	190
Глава 13. Правовой статус государственных служащих	194
13.1. Общие права государственных служащих (Чуприс О.И.)	194
13.2. Общие обязанности государственных служащих (Чуприс О.И.)	198
13.3. Ограничения, связанные с государственной службой (Чуприс О.И.)	201
13.4. Классные разряды государственных служащих (Чуприс О.И.) ...	205
13.5. Гарантии деятельности государственных служащих (Чуприс О.И.)	210
13.6. Понятие, основания и виды поощрений государственных служащих (Чуприс О.И.)	213
13.7. Понятие, виды и особенности ответственности государственных служащих (Чуприс О.И.)	214
13.8. Дисциплинарная ответственность государственных служащих (Чуприс О.И.)	215

РАЗДЕЛ 4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ И РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ	220
Глава 14. Административные процедуры	220
14.1. Понятие, основные принципы и сроки осуществления административных процедур (<i>Чуприс О.И.</i>)	220
14.2. Административное решение и его виды. Порядок обжалования административного решения. Виды решений по административной жалобе (<i>Чуприс О.И.</i>)	226
14.3. Виды административных процедур (<i>Чуприс О.И.</i>)	231
14.4. Техническое нормирование, стандартизация и сертификация (<i>Гвоздев Д.В.</i>)	234
14.5. Лицензирование (<i>Гвоздев Д.В.</i>)	243
14.6. Документирование населения. Биометрические документы. Регистрация граждан по месту жительства и месту пребывания (<i>Гвоздев Д.В.</i>)	248
Глава 15. Работа с обращениями граждан и юридических лиц	254
15.1. Понятие и виды обращений граждан и юридических лиц. Требования, предъявляемые к обращениям граждан и юридических лиц (<i>Чуприс О.И.</i>)	254
15.2. Порядок подачи обращений граждан и юридических лиц. Порядок и сроки рассмотрения обращений граждан и юридических лиц (<i>Чуприс О.И.</i>)	259
15.3. Особенности рассмотрения отдельных видов обращений граждан и юридических лиц (<i>Чуприс О.И.</i>)	263
15.4. Порядок обжалования ответов на обращения граждан и юридических лиц (<i>Чуприс О.И.</i>)	265
РАЗДЕЛ 5. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ	267
Глава 16. Административно-правовые режимы	267
16.1. Понятие и особенности административно-правовых режимов (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.</i>)	267
16.2. Режим чрезвычайного положения (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.</i>) ...	269
16.3. Режим военного положения. Режим охраны государственной границы Республики Беларусь (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.</i>)	275
16.4. Режим защиты информации. Режим защиты государственных секретов. Режим защиты персональных данных (<i>Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.</i>)	281

**РАЗДЕЛ 6. ЗАКОННОСТЬ И ДИСЦИПЛИНА
В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ** 288

Глава 17. Общие положения о законности и дисциплине в государственном управлении. Контроль как способ обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении 288

17.1. Сущность и значение законности и дисциплины в государственном управлении (*Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.*) 288

17.2. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении (*Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.*) 289

17.3. Контроль в государственном управлении (*Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.*) 291

17.4. Принципы контроля (*Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.*) 292

17.5. Виды контроля (*Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.*) 293

17.6. Административный надзор. Деятельность инспекций (*Рябцев Л.М., Гвоздев Д.В.*) 302

17.7. Надзор прокуратуры за деятельностью органов государственного управления: понятие, задачи, методы, формы (*Василевич Г.А.*) 306

17.8. Судебный контроль как средство обеспечения законности в государственном управлении (*Чуприс О.И., Гвоздев Д.В.*) 312

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ 317

РАЗДЕЛ 7. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА РЕСПУБЛИКАНСКОМ УРОВНЕ 318

Глава 18. Президент Республики Беларусь в системе государственного управления 318

18.1. Административно-правовой статус Президента Республики Беларусь (*Чуприс О.И.*) 318

18.2. Полномочия Президента по реализации задач и функций в области государственного управления (*Чуприс О.И.*) 320

18.3. Формы управленческой деятельности Президента Республики Беларусь (*Чуприс О.И.*) 328

18.4. Правые акты Президента Республики Беларусь (*Чуприс О.И.*) ... 329

18.5. Правовой статус Администрации Президента Республики Беларусь (*Чуприс О.И.*) 331

18.6. Правовой статус иных государственных органов и организаций, непосредственно подчиненных Президенту Республики Беларусь (*Чуприс О.И.*) 334

Глава 19. Совет министров Республики Беларусь 353

19.1. Понятие, назначение, структура, порядок формирования и состав Совета Министров Республики Беларусь (*Чуприс О.И.*) 353

19.2. Правовое положение Премьер-министра и его заместителей (Чуприс О.И.)	358
19.3. Компетенция Совета Министров Республики Беларусь (Чуприс О.И.)	360
19.4. Взаимодействие Совета Министров с Президентом и иными государственными органами (Чуприс О.И.)	368
19.5. Формы управленческой деятельности Совета Министров (Чуприс О.И.)	372
19.6. Правовые акты Совета Министров (Чуприс О.И.)	374
19.7. Организация и порядок деятельности Совета Министров (Чуприс О.И.)	376
19.8. Аппарат Совета Министров (Чуприс О.И.)	386

Глава 20. Республиканские органы государственного управления, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь 388

20.1. Понятие, назначение, виды республиканских органов государственного управления (Крамник А.Н.)	388
20.2. Внутренняя структура республиканских органов государственного управления (Крамник А.Н.)	394
20.3. Формы управленческой деятельности республиканских органов государственного управления (Крамник А.Н.)	400
20.4. Звенность в системах, возглавляемых республиканскими органами государственного управления (Крамник А.Н.)	404
20.5. Общие положения о сферах деятельности республиканских органов государственного управления (Крамник А.Н.)	407

Глава 21. Республиканские органы государственного управления, входящие в экономическую сферу 409

21.1. Общие положения об экономической сфере и управлениях в ней (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	409
21.2. Виды республиканских органов государственного управления, входящих в экономическую сферу (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	412
21.3. Назначение, основные задачи, функции и полномочия отдельных республиканских органов государственного управления в экономической сфере (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	413

Глава 22. Республиканские органы государственного управления, входящие в социально-культурную сферу 439

22.1. Общие положения о социально-культурной сфере (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	439
--	-----

22.2. Понятие и особенности государственного управления в социально-культурной сфере (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	440
22.3. Виды республиканских органов государственного управления, входящих в социально-культурную сферу (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	441
22.4. Назначение, основные задачи, функции и полномочия отдельных республиканских органов государственного управления в социально-культурной сфере (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В., Тиковенко А.Г.)	441

Глава 23. Республиканские органы государственного управления, входящие в сферу безопасности и правопорядка 458

23.1. Общие положения о сфере безопасности и правопорядка (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	458
23.2. Виды республиканских органов государственного управления, входящих в сферу безопасности и правопорядка (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	462
23.3. Назначение, основные задачи, функции, полномочия государственных органов в сфере безопасности и правопорядка (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В., Шкляревский А.Н.)	463

Глава 24. Республиканские органы государственного управления, входящие в межотраслевую сферу 484

24.1. Общие положения о межотраслевой сфере (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В.)	484
24.2. Виды республиканских органов государственного управления, входящих в межотраслевую сферу (Рябцев Л.М., Чуприс О.И., Гвоздев Д.В., Телятицкая Т.В., Шишко Г.Б.)	488

РАЗДЕЛ 8. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ 509

Глава 25. Общая характеристика органов государственного управления на местном уровне 509

25.1. Понятие и назначение органов государственного управления на местном уровне (Чуприс О.И., Крамник А.Н.)	509
25.2. Виды органов государственного управления на местном уровне: исполнительные комитеты (местные администрации), их структурные подразделения, местные органы, не входящие в структуру исполнительных комитетов (местных администраций) (Чуприс О.И., Крамник А.Н.)	510

Глава 26. Исполнительные комитеты (местные администрации)	513
26.1. Понятие, назначение и система исполнительных комитетов (местных администраций) (Чуприс О.И., Крамник А.Н.)	513
26.2. Порядок образования и состав исполнительных комитетов (местных администраций) (Крамник А.Н.)	515
26.3. Структура исполнительных комитетов (местных администраций) (Крамник А.Н., Чуприс О.И.)	520
26.4. Подотчетность и подчиненность исполнительных комитетов (местных администраций) (Чуприс О.И., Крамник А.Н.)	525
26.5. Компетенция исполнительных комитетов (местных администраций) (Крамник А.Н.)	526
26.6. Формы управленческой деятельности исполнительных комитетов (местных администраций). Правовые акты управления (Крамник А.Н.)	535
26.7. Комиссии при исполнительных комитетах (местных администрациях) (Чуприс О.И.)	541
Литература	547