

Г. А. Василевич

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Утверждено

Министерством образования Республики Беларусь

в качестве учебника для студентов учреждений высшего образования

по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Политология»



Минск  
«Вышэйшая школа»  
2023

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	3
<b>РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....</b>	<b>5</b>
<b>ГЛАВА 1. Понятие и предмет конституционного права .....</b>	<b>5</b>
1.1. Понятие и предмет конституционного права Республики Беларусь. Место конституционного права в системе права ....	5
1.2. Конституционно-правовые нормы и институты .....	7
1.3. Конституционно-правовые отношения .....	10
<b>ГЛАВА 2. Источники конституционного права Республики Беларусь .....</b>	<b>14</b>
2.1. Понятие источников .....	14
2.2. Общая характеристика системы нормативных актов и иных источников конституционного права .....	15
<b>ГЛАВА 3. Конституционное право как наука и учебная дисциплина .....</b>	<b>30</b>
3.1. Наука конституционного права .....	30
3.2. Конституционное право как учебная дисциплина .....	35
<b>РАЗДЕЛ II. УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ .....</b>	<b>36</b>
<b>ГЛАВА 4. Понятие, назначение и функции Конституции Республики         Беларусь .....</b>	<b>36</b>
4.1. Понятие и сущность конституции .....	36
4.2. Функции конституции .....	37
4.3. Виды конституций .....	43
4.4. Структура Конституции Республики Беларусь .....	46
4.5. Порядок изменения и дополнения конституции. Толкование конституции .....	48
4.6. Конституционное развитие Республики Беларусь .....	52
4.6.1. Первые конституции Беларуси .....	52
4.6.2. История подготовки и принятия Конституции 1994 г., ее значение .....	54
<b>ГЛАВА 5. Правовая защита конституционных положений. Конституционно-         правовая ответственность .....</b>	<b>69</b>
5.1. Правовая защита конституционных положений .....	69
5.2. Конституционно-правовая ответственность .....	70

■	РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ . . . . .	80
	<b>ГЛАВА 6. Понятие и характерные черты конституционного строя Республики Беларусь и его основ. Закрепление конституционного строя в Конституции Республики Беларусь . . . . .</b>	<b>80</b>
	6.1. Понятие конституционного строя и его основ . . . . .	80
	6.2. Закрепление конституционного строя в Конституции Республики Беларусь . . . . .	82
	<b>ГЛАВА 7. Характеристика основ конституционного строя . . . . .</b>	<b>85</b>
	7.1. Человек, его права и свободы как высшая ценность . . . . .	85
	7.2. Демократическое государство . . . . .	86
	7.3. Правовое государство . . . . .	90
	7.4. Социальное государство . . . . .	94
	7.5. Унитарное государство . . . . .	98
	7.6. Светское государство . . . . .	98
	7.7. Разделение властей . . . . .	105
	7.8. Приоритет общепризнанных принципов международного права . . . . .	110
	7.9. Верховенство права . . . . .	114
	7.10. Экономические и политико-идеологические основы конституционного строя . . . . .	116
	7.11. Республиканская форма правления . . . . .	121
	<b>ГЛАВА 8. Понятие и политико-правовое значение суверенитета . . . . .</b>	<b>123</b>
	8.1. Суверенитет государства, народа, нации. Их взаимосвязь . . . . .	123
	8.2. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь . . . . .	127
	8.3. Государственные символы Республики Беларусь . . . . .	132
	<b>ГЛАВА 9. Республика Беларусь – субъект Содружества Независимых Государств. Союзное государство Республики Беларусь и России. Евразийский экономический союз . . . . .</b>	<b>133</b>
	9.1. Республика Беларусь – субъект Содружества Независимых Государств: реалии и перспективы . . . . .	134
	9.2. Союзное государство Беларуси и России: отношения после образования Содружества Независимых Государств . . . . .	137
	9.3. Евразийский экономический союз: порядок осуществления . . . . .	140
■	РАЗДЕЛ IV. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА . . . . .	142

<b>ГЛАВА 10. Понятие и составные элементы конституционно-правового статуса человека и гражданина</b> .....	142
10.1. Понятие конституционно-правового статуса .....	142
10.2. Составные элементы конституционно-правового статуса ...	142
<b>ГЛАВА 11. Гражданство Республики Беларусь</b> .....	143
11.1. Понятие белорусского гражданства. Действующее законодательство о белорусском гражданстве .....	143
11.2. Принципы гражданства .....	144
11.3. Основания приобретения, прекращения и изменения гражданства .....	146
<b>ГЛАВА 12. Понятие, природа и классификация прав и свобод граждан Республики Беларусь</b> .....	150
12.1. Понятие и природа конституционных прав и свобод .....	150
12.2. Классификация прав и свобод .....	152
<b>ГЛАВА 13. Личные права и свободы</b> .....	155
13.1. Право на жизнь .....	155
13.2. Свобода, неприкосновенность и достоинство личности .....	159
13.3. Право на частную жизнь .....	161
13.4. Неприкосновенность жилища .....	163
13.5. Свобода передвижения и выбор места жительства .....	164
13.6. Право на определение отношения к религии .....	166
13.7. Свобода мнений и убеждений .....	168
13.8. Право на национальную принадлежность, пользование родным языком .....	170
13.9. Право на судебную защиту .....	174
13.10. Право на юридическую помощь .....	177
13.11. Право на защиту международных организаций .....	178
<b>ГЛАВА 14. Политические права и свободы</b> .....	179
14.1. Право гражданина на управление делами государства .....	179
14.2. Право избирать и быть избранным .....	180
14.3. Право на обращение в государственные органы .....	181
14.4. Свобода объединений .....	184
14.5. Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования .....	186
14.6. Свобода печати и информации .....	190
14.7. Право на равный доступ к любым должностям в государственных органах .....	191

<b>ГЛАВА 15. Экономические, социальные и культурные права</b> .....	192
15.1. Право на труд .....	192
15.2. Право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда .....	196
15.3. Право на отдых .....	197
15.4. Право собственности .....	198
15.5. Право на жилище .....	201
15.6. Право на охрану здоровья .....	202
15.7. Право на благоприятную окружающую среду .....	203
15.8. Право на образование .....	204
15.9. Право на социальное обеспечение .....	205
15.10. Право на участие в культурной жизни .....	209
<b>ГЛАВА 16. Конституционные обязанности человека и гражданина</b> .....	210
16.1. Обязанность соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции .....	210
16.2. Обязанность уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других лиц .....	211
16.3. Обязанность принимать участие в финансировании государственных расходов .....	211
16.4. Обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности .....	212
16.5. Обязанность охранять природу .....	213
16.6. Обязанность защищать Республику Беларусь .....	213
<b>ГЛАВА 17. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь</b> .....	216
<b>РАЗДЕЛ V. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ</b> .....	221
<b>ГЛАВА 18. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь: понятие и принципы. Административно-территориальные единицы. Концепция государственных органов</b> ...	221
18.1. Понятие и принципы административно-территориального устройства .....	221
18.2. Виды и характеристика административно-территориальных единиц Республики Беларусь. Их отличие от территориальных единиц .....	223
18.3. Компетенция государственных органов в области административно-территориального устройства .....	226
18.4. Порядок переименования административно-территориальных единиц и изменения их границ .....	228

РАЗДЕЛ VI . ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ..... 232

ГЛАВА 19. Избирательная система. Избирательное право .....	232
19.1. Понятие избирательной системы и избирательного права ...	232
19.2. Конституционные принципы избирательной системы и их взаимосвязь .....	234
19.3. Избирательный процесс (стадии выборов) .....	242
ГЛАВА 20. Референдум – важнейший институт непосредственной демократии .....	260
20.1. Понятие и виды референдумов .....	260
20.2. Правовое регулирование народных голосований в соответствии с действующей Конституцией, Избирательным кодексом Республики Беларусь (общая характеристика) .....	263
20.3. Референдум 17 марта 1991 г. ....	269
20.4. Референдум 14 мая 1995 г. ....	280
20.5. Референдум 24 ноября 1996 г. ....	285
20.5.1. Важнейшие события, предшествовавшие референдуму 24 ноября 1996 г. ....	285
20.5.2. О проектах новых редакций Конституции, выносимых на референдум .....	286
20.5.3. Конституционный Суд и его роль в событиях 1996 г. ....	288
20.5.4. Заключение Конституционного Суда по вопросу проведения референдума .....	292
20.5.5. Итоги референдума 24 ноября 1996 г. в Республике Беларусь и реализация его решений .....	300
20.6. Референдум 17 октября 2004 г. ....	305
20.7. Референдум 27 февраля 2022 г. ....	306
ГЛАВА 21. Понятие и система органов государственной власти в Республике Беларусь .....	308
21.1. Понятие органа государственной власти .....	308
21.2. Система органов государственной власти в Республике Беларусь .....	310
ГЛАВА 22. Президент Республики Беларусь .....	315
22.1. Президент Республики Беларусь – Глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина .....	315
22.2. Функции Президента Республики Беларусь .....	316
22.3. Полномочия Президента Республики Беларусь .....	316

22.4.	Нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь .....	319
22.5.	Основания, порядок отставки Президента, досрочного прекращения его полномочий, смещения с должности .....	321
22.6.	Защита неприкосновенности, чести и достоинства Президента .....	322
<b>ГЛАВА 23.</b>	<b>Всебелорусское народное собрание .....</b>	<b>323</b>
<b>ГЛАВА 24.</b>	<b>Национальное собрание Республики Беларусь .....</b>	<b>329</b>
24.1.	Понятие, структура и предназначение Парламента .....	329
24.2.	Срок полномочий Парламента. Досрочное прекращение полномочий Парламента .....	331
24.3.	Компетенция Палаты представителей .....	333
24.4.	Компетенция Совета Республики .....	334
24.5.	Нормативные правовые акты Парламента .....	335
24.6.	Законодательный процесс и его стадии .....	335
24.7.	Парламентские слушания и другие формы контрольной деятельности .....	339
24.8.	Статус депутата Палаты представителей и члена Совета Республики .....	342
<b>ГЛАВА 25.</b>	<b>Правительство Республики Беларусь .....</b>	<b>362</b>
25.1.	Понятие правительства .....	362
25.2.	Состав и порядок формирования Правительства Республики Беларусь .....	362
25.3.	Срок полномочий и отставка Правительства Республики Беларусь .....	365
25.4.	Компетенция Правительства Республики Беларусь .....	366
25.5.	Организация деятельности Правительства Республики Беларусь .....	372
25.6.	Акты Правительства и их соотношение с актами Президента Республики Беларусь .....	373
<b>ГЛАВА 26.</b>	<b>Судебная власть в Республике Беларусь .....</b>	<b>375</b>
26.1.	Понятие и природа судебной власти .....	375
26.2.	Конституционные принципы правосудия .....	376
26.3.	Конституционный Суд Республики Беларусь .....	377
26.4.	Компетенция Конституционного Суда .....	377
<b>ГЛАВА 27.</b>	<b>Конституционно-правовой статус прокуратуры .....</b>	<b>382</b>
27.1.	Функции и цели прокурорского надзора .....	382
27.2.	Система органов прокуратуры, принципы ее организации и деятельности .....	383
27.3.	Компетенция органов прокуратуры .....	385

<b>ГЛАВА 28. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь</b> . . . . .	388
28.1. Порядок образования и подчиненность Комитета государственного контроля Республики Беларусь . . . . .	388
28.2. Структура Комитета государственного контроля и его органов . . . . .	389
28.3. Компетенция органов Комитета государственного контроля . . . . .	389
<b>ГЛАВА 29. Органы местного управления и самоуправления и юридическая основа их взаимодействия с Президентом Республики Беларусь</b> . . . . .	390
29.1. Понятие местного самоуправления и управления . . . . .	390
29.2. Система местного самоуправления и управления . . . . .	392
29.3. Полномочия органов местного самоуправления . . . . .	396
29.4. О некоторых направлениях дальнейшего развития местного самоуправления в Республике Беларусь . . . . .	406
<b>Рекомендуемая литература</b> . . . . .	414